Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль на территории городского поселения осуществляется в соответствии с:

1. Земельным кодексом Российской Федерации;

2. Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;

3. Гражданским кодексом Российской Федерации;

4. Жилищным кодексом Российской Федерации;

5. Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

6. Федеральным законом от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7. Федеральным законом от 25.10.2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

8. Федеральным законом от 29.12.2004 года №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;

9.Федеральным законом от 22.11.1995 N171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

10. Законом Московской области от 27.04.2012 N 40/2012-ОЗ "О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области";

11. Законом Российской Федерации от 21.02.1992 года №2395-1 «О недрах»;

12. Законом Московской области от 07.06.1996 года №23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»;

13. Законом Московской области от 04.05.2016 года №37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

14. Законом Московской области от 11.10.2012 № 148/2012-ОЗ "Об отдельных вопросах осуществления муниципального жилищного контроля на территории Московской области";

15. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 года №141 «О реализации положений Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

16. Постановлением Правительства Московской области от 01.06.2006 N 470/21 «О мерах по выполнению законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

17. Уставом городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, принятым решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 19.12.2005 г. № 4/2;

18. Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Московской области от 25.12.2008 г. № 8/29;

19. Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Московской области от 27.11.2013 г. № 4/56;

20. Положением о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 30.04.2015 № 1/16;

21. Положением о муниципальном контроле за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 25.02.2014 г. № 4/60;

22. Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 23.06.2016 № 4/35 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденное Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово от 30.04.2015 № 1/16»;

23. Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 08.12.2016 № 3/39 "О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденное Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово от 30.04.2015 № 1/16 ", с изменениями, внесенными Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово от 23.06.2016 № 4/35»;

24. Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 10.09.2015 г. №3/24 «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Московской области от 27.11.2013 г. № 4/56»;

25. Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 19.12.2016 г. №4/40 «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 27.11.2013 г. № 4/56, с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 10.09.2015 г. №3/24»;

26. Решением Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района МО от 25.02.2014 N 4/60 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области»;

27. Административным регламентом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, утвержденного Постановлением Главы городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 22.03.2011 г. № 230;

28. Распоряжениями Главы городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 17.01.2013 г. № 08-р и от 10.12.2013 г. № 663-р «О назначении должностных лиц и специалистов, осуществляющих земельный контроль».

29. Распоряжениями Главы городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 02.04.2014 г. № 94-р «О внесении изменений в состав должностных лиц и специалистов, осуществляющих земельный контроль»;

30. Распоряжениями Главы городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 15.10.2014 г. № 491-р «О внесении изменений в Распоряжение Главы городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 10.12.2013 г. № 663-р «О назначении должностных лиц и специалистов, осуществляющих земельный контроль»;

31. Распоряжением Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 08.05.2015 № 284-р «Об утверждении перечня должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, являющихся муниципальными жилищными инспекторами, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль на территории городского поселения Одинцово»;

32. Постановлением Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 07.05.2015 № 342 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области»;

33. В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 г., утвержденным Прокуратурой Московской области.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории городского поселения осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- земельный;

- жилищный;

- за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Муниципальный контроль осуществляется структурными подразделениями администрации городского поселения в форме плановых и внеплановых проверок в соответствии с нормативно-правовыми актами, указанными в Разделе 1 настоящего доклада.

Плановые проверки проводятся в соответствии с годовым планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным установленным порядком.

Внеплановые проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществляются по основаниям и в соответствии с ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Администрация городского поселения при осуществлении муниципального контроля взаимодействует с:

- Одинцовской городской прокуратурой Московской области;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области;

- Главным управлением Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области;

- иными государственными органами.

Привлечение подведомственных организаций при осуществлении муниципального контроля и аккредитация экспертных организаций и экспертов, а также их привлечение к мероприятиям по контролю при проведении проверок не осуществлялись.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целевое финансирование для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом городского поселения предусмотрено в размере 0 тыс. рублей. Осуществление муниципального контроля обеспечивается структурными подразделениями администрации городского поселения в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы. Эксперты и представители экспертных организаций в целях проведения мероприятий по контролю в отчетный период не привлекались.

Общая численность привлекаемых к муниципальному контролю в 2016 сотрудников – 32 сотрудника.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. не проводились.

Средняя нагрузка на 1 сотрудника за истекший период 2016 года составила0, 25 проверки.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Общее количество проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с учетом требования ст. 26.1. Федеральный закон от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. составило 8 проверок, в том числе:

плановых проверок – 5 проверок в первом полугодии и 3 проверки во втором полугодии;

внеплановых проверок – 0 проверок в первом полугодии и 0 проверок во втором полугодии.

Эксперты к проведению мероприятий по муниципальному контролю - не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. выявлены нарушения **земельного законодательства** при осуществлении проверок муниципального земельного контроля – 0 в первом полугодии, 1 во втором полугодии.

В ходе проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. выявлены нарушения **жилищного законодательства** при осуществлении проверок муниципального жилищного контроля – 0 в первом полугодии, 1 во втором полугодии.

Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю отсутствуют.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

За отчетный период администрацией городского поселения, осуществлено 8 проверок, в том числе:

плановых проверок – 5 проверок в первом полугодии и 3 проверки во втором полугодии;

внеплановых проверок – 0 проверок в первом полугодии и 0 проверок во втором полугодии.

За отчетный период в Одинцовскую городскую прокуратуру Московской области подавалось 1 заявление на согласование внеплановой проверки администрацией городского поселения.

Выполнение плана проведения в период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. составляет 61,54% от общего числа запланированных проверок.

Доля заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано - 100% от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений;

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными составляет 0% от общего числа проведенных проверок;

Доля проверок, проведенных администрацией городского поселения с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания составляет 0% от общего числа проведенных проверок;

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составляет 1 проверка;

Доля проведенных внеплановых проверок - 0% от общего количества проведенных проверок;

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 0% от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок;

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составляет 0 % от общего количества проведенных внеплановых проверок;

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений составляет 0 % от общего количества проведенных внеплановых проверок;

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет 25% от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок;

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 0% от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 0% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0% от общего числа проверенных лиц;

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0 % от общего числа проверенных лиц;

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 случаев;

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 0% от общего числа выявленных правонарушений.

Оценка состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в 2016 году администрацией городского поселения не осуществлялась в связи с ограничениями, установленными ст. 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год администрацией городского поселения осуществлен на 61,54%.

С целью повышения результативности и оптимизации контрольно-надзорной деятельности на территории городского поселения имеется необходимость расширения полномочий органов муниципального контроля в части наделения полномочиями (путем внесения изменений в законодательные акты РФ) по контролю исполнения выдаваемых предписаний по выявленным нарушениям с привлечением органом муниципального контроля к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших указанные нарушения.

С учетом требования ст. 26.1. Федеральный закон от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2017 году планируется осуществить 9 проверок муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Приложения